

Противодействие коррупции в России: проблемные аспекты, пути решения

Проблема борьбы с коррупцией неизменно остается **актуальной**, поскольку человеческие слабости мало зависят от эпохи или места жительства людей. «Коррупция - это: злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей...». Коррупция является серьёзной социальной проблемой современного общества.

«Коррупция, являясь неизбежным следствием избыточного администрирования со стороны государства, по-прежнему серьёзно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и повышению эффективности национальной экономики, вызывает в российском обществе серьёзную тревогу и недоверие к государственным институтам, создаёт негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации» Она присуща любому государству, независимо от формы правления, территории или населения. Известно, что коррупция – неотъемлемый элемент государства, любой его формы. Однако каждое отдельное государство и на конкретных этапах своего развития имеет и присущие только ему (т. е. специфические) формы и проявления коррупции, как общей, так, и особенно – политической. Россия не является исключением.

Сегодня тема противодействия коррупции находится в центре общественного внимания, не сходит с повестки дня Президента РФ. Коррупция не только кардинально сдерживает социально-экономическое развитие России, мешает реализации национальных проектов, но и препятствует дальнейшей интеграции российской экономики в глобальную, ухудшает имидж России за рубежом. Представляет собой серьёзную угрозу функционированию публичной власти на основе права и закона, верховенству закона и подрывает доверие населения к власти, существенно замедляет экономическое развитие субъектов Российской Федерации.

Коррупция как вид преступности тесно переплетается с другими видами антиобщественных проявлений и, прежде всего, с организованной преступностью, теневой экономикой и терроризмом, "подпитывает" их и "питается" от них. Это обуславливает необходимость рассмотрения данного явления не как совокупности отдельных фактов воздействия на принятие управленческого решения посредством подкупа чиновников, а как складывающуюся и развивающуюся систему, которая является серьёзным вызовом современности, реальной угрозой национальной и экономической безопасности стран, в том числе и в первую очередь России. Коррупция начинает всерьёз влиять на снижение темпов экономического роста, снижение потенциала институтов гражданского общества, нарушение прав человека, оказывает другие негативные воздействия на правовую систему.

Вопросы противодействия коррупции приобретают в современных условиях все большую значимость. Коррупция является опасным социально-негативным явлением, представляющим угрозу институтам государства и стабильности общественной жизни. Кстати, по российской Конституции права потерпевших от злоупотреблений властью охраняются законом, но, как показывает практика, наше законодательство далеко от совершенства. Порой должностные полномочия беззастенчиво эксплуатируются исключительно в корыстных целях, а покарать это зло не в силах не только простые граждане, но и компетентные ведомства.

Дело в том, что правоохранительные структуры России противодействуют коррупции на основе действующего законодательства. Народная мудрость донесла до наших времен меткое сравнение: «Закон, что дышло: куда повернул, туда и вышло». Сохраняя верность этой печальной традиции, отечественные законы формулируются так, что могут быть истолкованы произвольно, а в такой ситуации вряд ли стоит ждать положительных

результатов от работы наших спецслужб. К разрешению проблемы надо подходить комплексно, т.е. одновременно бороться с последствиями (раскрытие и расследование коррупционных преступлений, а также принятие мер по возмещению причиненного ими ущерба) и устранять причины этого уродливого явления

Причины коррупции как опасного социального явления лежат в самом укладе жизни, анализ которого требует вычленения отдельных аспектов - экономического, политического, социально-психологического.

Коррупции способствуют политическая нестабильность, неразвитость и несовершенство законодательства, неэффективность институтов власти, слабость институтов гражданского общества и отсутствие прочных демократических традиций.

Таким образом, изучение коррупции как социокультурной проблемы, воздействия ее на сферы жизнедеятельности общества и разработка эффективных мер антикоррупционной политики являются в настоящее время насущной необходимостью.

1. Исторические корни коррупции и борьба с ней в прошлом.

Коррупция, ее характер, масштабы и особенности развития – это не только следствие нерешенных государственно-политических, социальных и экономических проблем страны, ее корни уходят глубоко в историю России.

Уже в момент появления Русского государства произошли события, положившие начало коррупции в нашей стране. Речь идет о печально знаменитом сборе дани с древлян князем Игорем зимой 945 г. В действительности киевский князь откровенно злоупотреблял своей верховной властью для выколачивания из своих подданных материальных благ для себя и дружинников. В результате первый правитель древнерусского государства может быть удостоен сомнительной чести называться родоначальником лихоимства на Руси. А действия древлян, убийство Игоря, могут быть охарактеризованы как первая известная нам операция по борьбе с коррупцией.

Большим государством сложно было управлять и выход был найден в системе «кормлений». Московский воевода или боярин получал от князя право на временное управление какой-либо частью территории государства. Взамен требовалось отчисление установленной нормы средств государю. В остальном «назначенец» был ничем не связан и мог «кормиться» в свое удовольствие. Пытаясь минимизировать издержки управления, центральная власть начала вводить ограничения прав «кормленщиков». В «кормленной грамоте» их обязывали «судить и ходить по старине», не превышая освященного обычаям уровня поборов. Но это мало помогло. Тогда регламентация прав должностных лиц было ужесточена в первом общерусском Судебнике 1497 года. Первая глава Судебника звучала следующим образом: «Суд судить боярам и окольныхчим... А посулов (читай – взятку) боярам и окольныхчим не брать, и любому судье от суда посулов не брать, а судом не мстить, не дружить никому». Легко представить себе размах произвола, если в главном своде государственных законов первая же статья посвящена борьбе с чиновничьими поборами. В итоге в течение 1555-1556 гг система кормлений была отменена.

В отчаянных попытках обуздать злоупотребления государство резко ужесточает наказания за должностные преступления в Судебнике 1550 года. И вновь кодекс общегосударственного законодательства открывает «наказ» чиновникам: «А судом не дружить и не мстить, и посулов с суда не брать... за взятку невинных в суде не обвинять... за взятку документы не подделывать...» И вновь все меры оказываются бесполезными, и крепнет чиновничий произвол под властью Государя Всея Руси...

При Петре 1 коррупция процветала. Царь хорошо представлял себе возможности нового управленческого слоя на nive злоупотреблений, и предпринимал меры по противодействию. Главным орудием борьбы с казнокрадством и взяточничеством должен был стать институт фискалов, окончательно сформированный в марте 1714 года. Задачей нового органа было «взыскание всех безгласных дел, то есть... взятки и всякую кражу казны...». Печальным итогом стала казнь в 1724 году главы российских фискалов Алексея Нестерова и нескольких его подчиненных по обвинению во взяточничестве и вымогательстве. Правительство пыталось установить контроль над контролерами и создать орган явного и публичного надзора. Таким органом стала созданная в 1722 году государственная прокуратура. Ее руководитель, имевший чин генерал-прокурора, считался высшим должностным лицом государства и был подотчетен лично императору. В задачу нового органа входил контроль за всеми звеньями госаппарата, включая Сенат, и борьба со всеми злоупотреблениями. Но в конечном итоге контроль за бюрократией был передан в руки самой бюрократии, которая все больше превращалась в самостоятельную общественную группу, ответственную только перед самой собой. Злоупотребления властью в России выходили на новый качественный уровень.

Коррупция продолжалась и в период Первой мировой войны, и в период Революций и в Советское время, все больше и больше разрастаясь.

Одними законодательными мерами искоренить это явление не удавалось не в один период истории.

2. Особенности коррупции за рубежом и в нашей стране сегодня.

Коррупция в той или иной форме существует во многих зарубежных государствах, общепризнан ее международный характер. Коррупция в международно-правовых актах определяется как одна из глобальных проблем в сфере обеспечения международного правопорядка. Международное сообщество стремится к объединению усилий в деле предупреждения и пресечения коррупции. В настоящее время меры по предупреждению коррупции представлены в международных антикоррупционных программах:

- глобальная программа против коррупции ООН;
- Декларация ООН о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях;
- Конвенция ООН против коррупции и т.д

Взяточничество в международной практике обычно носит скрытый характер, и доказать факт взятки бывает достаточно сложно. Одним из распространенных способов взяточничества является оплата услуг разного рода консультантов, агентов, посредников, а также официальных лиц за рубежом. Зарубежный опыт борьбы с коррупцией имеет важное значение и может быть учтен в национальном законодательстве.

Но коррупция, как показывает мировой опыт, всегда растет в условиях трансформации общественных отношений. Это относится и к нынешнему переходу России от тоталитарного государства к демократическому и правовому, переходу от централизованной экономики к рыночной, от закрытого, подавленного государством общества к открытому, демократическому. Противоречия этого перехода обусловили возникновение взаимосвязанного комплекса причин стремительного роста и масштабного распространения коррупции.

Коррупцию в России сегодня принято разделять на две большие ветви – бытовую и государственную. К первому виду относятся мелкие взятки, которые население

вынуждено давать инспекторам ГИБДД, врачам, работникам жилищно-эксплуатационных организаций и т.д. К государственной коррупции относятся более крупные взятки, имеющие место при госзакупках, в судах и правоохранительной системе. Государственное мздоимство распространено в России гораздо меньше, чем бытовое, но оно по праву признается более опасным, так как суммы там больше, и принципы нарушаются куда более серьезные. Объединяет эти два подвида одно: в какой бы отрасли не появился коррупционер, рано или поздно его действия приводят к параличу всей системы. В дореформенной России главным проявлением коррупции была взятка в денежной форме, на борьбу с которой и были направлены карательные санкции, предусмотренные Уголовным кодексом. Характер правонарушений был достаточно очевиден и сравнительно легко поддавался уголовно-правовой идентификации.

В новых условиях положение резко изменилось. Наряду с традиционной формой взятки появились ее современные модификации. Вместо конверта с деньгами теперь фигурируют действия, определяющие изменения в имущественном положении лиц, вовлеченных в коррумпированные отношения. Такие действия, как криминальное лоббирование, инвестирование коммерческих структур за счет средств госбюджета, создание лжепредприятий, перевод государственной собственности в акционерные общества, предоставление возможности вывоза стратегического сырья за рубеж и многое другое очень трудно идентифицируемы и доказуемы.

Трудности усугубляет чрезвычайно скрытый характер коррупции. Выявить, а тем более доказать процессы коррупции очень сложно. Внешне все выглядит законно, документально обоснованно. Еще одна особенность коррупции на современном этапе жизни России – это то, что она становится все более "респектабельной". Если совсем недавно о ней говорили как о явлении организованной преступности уголовного мира и теневого бизнеса, то сейчас коррупция приобретает характер "болезни белых воротничков".

Итак, какие бы формы не приобретала коррупция, с ней необходимо бороться.

Методы борьбы с коррупцией в РФ.

В *результате опроса* и анализа предложений респондентов был сделан вывод, что борьба с коррупцией должна отвечать всем требованиям борьбы с преступностью. Общую организацию борьбы с коррупционной преступностью *следует базировать на:*

- а) постоянном анализе изменений коррупции и её причин;
- б) определении стратегии и тактике борьбы с ней с учётом реальных социально-экономических, политических условий, состояния общественного сознания, правоохранительной системы;
- в) основе Федерального Закона;
- г) разработке целевых программ борьбы с коррупцией в Российской Федерации и её субъектах;
- д) координации деятельности всех органов государственной власти Президентом России (через Совет Безопасности) и координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступными проявлениями коррупции Генеральным прокурором России;

- е) специализированной подготовке кадров и выделении в правоохранительных органах специализированных подразделений;
- ж) использовании помощи разных институтов гражданского общества, населения, юридических лиц (включая сотрудничество банков);
- з) систематической оценке результатов работы и корректировки мер.

Немаловажную роль в противодействии коррупции играет предупреждение. В плане общего предупреждения необходимо исключать использование коррупции как средства становления и укрепления новых общественных отношений, создания социальной опоры новых отношений, а также пресекать отмывание, приумножение криминальных капиталов.

Борьба с коррупцией должна быть освобождена от бюрократических пут. Следует ввести принцип: если чиновнику предъявляется обвинение в коррупции, и доказывается факт коррупции, он несёт ответственность по предъявленному обвинению с обязательным увольнением с должности и невозможностью его работы на аналогичных должностях в органах государственной власти в дальнейшем. Эта мера наказания должна быть обязательной по всем видам коррупции, в том числе – административным и дисциплинарным нарушениям.

Выявление коррупционных правонарушений – это обязанность органов исполнительной власти, на которые возложено осуществление оперативно-розыскной деятельности.

Расследование и разбирательство обвинений в коррупции должно быть возложено только на органы судебной власти: прокуратуру – дознание и предварительное следствие, уголовное и обвинение от имени государства; суд – судебное разбирательство по делам, представленным прокурором, или по жалобе потерпевших на решение, принятое прокурором.

Важнейший принцип борьбы с коррупцией – гласность и прозрачность деятельности органов судебной и исполнительной власти, осуществляющих борьбу с коррупцией; привлечение к этой деятельности средств массовой информации, общественности, как граждан, так и общественных формирований; создание обстановки нетерпимости, осуждения и аморальности любого факта проявления коррупции всех уровней.

Заключение

Коррупция пронизывает все слои общества, чем наносит невосполнимый вред стране. Это явление появилось не вчера и представляет собой серьезную опасность. В современной России коррупция проявляется в весьма разнообразных формах. Со временем это многообразие расширяется, появляются новые формы, которые еще не имеют названия и точного описания.

Влияние коррупции столь велико, что она снижает эффективность рыночной экономики, разрушает существующие демократические институты, подрывает доверие людей к правительству, усугубляет политическое и экономическое неравенство, порождает организованную преступность, ставит под угрозу национальную безопасность страны. Масштабы коррупции в России велики.

Победить коррупцию трудно, но по крайней мере можно снизить уровень до определенного минимума. Бороться с этой проблемой необходимо. И главное, чтобы предпринимаемые меры представляли собой единый комплекс. Необходимо параллельно осуществлять меры как воспитательно-профилактического, так и карательно-принудительного воздействия., основанных на принципах законности, прозрачности и гражданского контроля.

Нужно применять такие методы борьбы с коррупцией:

- 1) осуществлять постоянный контроль и выявление нарушений правоохранительными органами для предотвращения коррупционных действий;
- 2) разрабатывать процедуры служебных расследований коррупционных проявлений и установить контроль за системой наказаний;
- 3) проводить антикоррупционные акции СМИ (разоблачение должностных преступлений);
- 4) повышать качество юридического профессионального образования, правовых знаний среди населения.
- 5) создавать сети центров бесплатной правовой помощи населению;
- 6) использовать международный опыт по борьбе с коррупцией, налаживать сотрудничество с зарубежными странами по этому вопросу.

Коррупция существовала, существует и будет существовать во всех эпохах и всех странах. У сотрудников правоохранительных органов всегда было и будет много работы по искоренению коррупции в различных областях деятельности человека. Но и все граждане должны прилагать усилия, для того, чтобы в нашей, воистину Великой стране, коррупции было как можно меньше.

Список литературы

1. Конвенция от 15 ноября 2000 года Организации Объединенных Наций против Транснациональной организованной преступности (с изм., внесенными Протоколами от 15.11.2000)
2. Конвенция от 31 октября 2003 года Организации Объединенных Наций против коррупции.
3. Конвенция от 27 января 1999 года об уголовной ответственности за коррупцию
4. Национальный план противодействия коррупции — документ программного характера, утверждённый Президентом 31 июля 2008 г
5. Судебник 1497 г.
6. Судебник 1550 г.
7. Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».
8. Федеральный Закон от 21 ноября 2011 года N 329-ФЗ О внесении изменений в отдельные Законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции.
9. Федеральный Закон от 4 мая 2011 года N 97-ФЗ О внесении изменений в Уголовный Кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных

правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции.

10. Федеральный закон от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

11. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания прозрачного механизма оплаты труда руководителей государственных (муниципальных) учреждений и представления руководителями этих учреждений сведений о доходах 31 декабря 2012 года,

12. Указ Президента Российской Федерации о центральных органах Российской Федерации, ответственных за реализацию положений конвенции организации объединенных наций против коррупции, касающихся взаимной правовой помощи от 18.12.2008 №1799

13. Указ Президента Российской Федерации о Центральных Органах Российской Федерации, ответственных за реализацию положений Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию, касающихся международного сотрудничества от 18 декабря 2008 Г № 1800

14. Указ Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 года N 297 О Национальном плане противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы и внесении изменений в некоторые Акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции.

15. Указ Президента Российской Федерации о внесении изменений в состав Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции и в состав Президиума этого Совета, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. N 815

16 Указ Президента Российской Федерации. о мерах по реализации отдельных положений Федерального Закона «О противодействии коррупции» от 21 июля 2010 года N 925

17. Указ Президента Российской Федерации о Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы от 13 апреля 2010 года N 460